

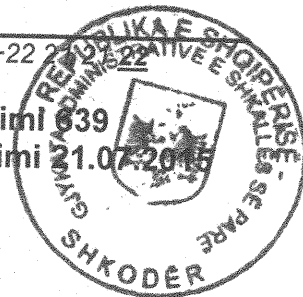


REPUBLIKA E SHQIPËRISË
GJYKATA ADMINISTRATIVE E SHKALLËS SË PARË SHKODËR

Adresa: L. Qemal Stafa, Rr. Don Bosko, Tel&Fax +355 22 21 21 21 dhe +22 22 21 21 21

Nr. Rregj.Them. 363/1707
Dt. Rregj. 29.12.2014

Nr. Vendimi 639
Dt. Vendimi 21.07.2015



V E N D I M

“NE EMËR TË REPUBLIKËS”

Gjykata Administrative e Shkallës së parë Shkodër e përbërë nga:

Valbona DURRAJ – gjyqtare

Asistuar nga sekretare seance Borana LITI, sot me 21.07.2015, ora 14.00 mori në shqyrtim në seancë gjyqësore çështjen administrative me nr.Rregj.Them. 363/1707 datë 29.12.2014 që i përket palëve ndërgjyqëse:

PADITËS: Gjykata e Apelit Shkodër, e përfaqësuar nga Kancelarja Greta Laloshi

E PADITUR: Drejtoria Rajonale Tatimore Shkodër, perfaqsuar nga znj. Siriana Bakushi.

OBJEKTI: Konstatimin e pavlefshmërisë absolute të aktit administrativ nr.630 prot. datë 24.01.2012 te DRT Shkoder.

BAZA LIGJORE: Nenet 7 germa a, 17 dhe 40 germa “a” të ligjit Nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” si dhe Neni 32 i K.Pr.Civile dhe 105, 107, 108, 109 dhe 116/c, 117 i K.Pr.Administrative. Neni 38, Ligji Nr. 9920 datë 19.05.2008 “Për procedurën tatimore”

Gjykata në përfundim të hetimit gjyqësor, pasi administroi provat shkresore të paraqitura, dhe pasi dëgjoi përfaqësuesen e palës paditëse e cila u shpreh për pranimin e kërkesë padisë, përfaqësuesen e palës së paditur znj. Siriana Bakushi e cila u shpreh për rrezimin e kërkesë padise si të pambështetur në ligj dhe prova, shqyrtoi dhe analizoi çështjen në tërësi:

VËREN se:

Paditesi Gjykata e Apelit Shkodër, i është drejtuar Gjykates Administrative te Shkalles se Pare Shkoder me kerkese padi kunder anes se paditur 1) Drejtoria Rajonale e Tatimeve Shkodër dhe Dega e Thesarit Shkodër me objekt; konstatimin e pavlefshmërisë absolute të aktit administrativ nr.630 prot. datë 24.01.2012.

Subjekti "Gjykata e Apelit Shkodër" është e regjistruar pranë Drejtorisë Rajonale të Tatimeve Shkodër me numër Nipti K56705035T.

Me njoftim-vlerësimin nr.630/19 prot datë 24.01.2012 subjekti është njoftuar nga Drejtoria Rajonale e Tatimeve Shkodër me detyrime si më poshtë: Kamatëvonesë 268 lekë.

Gjobë për pagesë të vonuar të sigurimeve shoqërore, shëndetësore për periudhën tatimore 2011/11 në vlerën 18100 lek . Kamatëvonesë 131 lekë

Gjobë për pagesë të vonuar të tatimit mbi të ardhurat personale për periudhën tatimore 2011/11 në vlerën 8851 lekë.

Subjekti duke mos qenë dakort me këtë vlerësim të organit tatimor i është drejtuar me një kërkesë për Apelim, Drejtorisë së Apelimt Tatimor, pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve. Drejtoria e Apelimt Tatimor është përgjigjur me vendimin e saj nr.4006/1 prot datë 27.02.2012, nëpërmjet të cilit vendos :

Refuzimin e ankimit për shkak se e konsideron ankimin të papranueshëm, pasi nuk është bërë pagesa e detyrimit tatimor, kamatëvonesa në shumën 399 lekë, e përcaktuar në aktin administrativ që ankimohet.

Gjate seanceve te depozitimit paditesi ne parashtrimet e tij kerkoi qe akti akministrativ te konstatohet si akt absolutisht I pa vlefshem, kerkim I cili u pranua nga gjykata me te drejten e disponimit te padise se paditesit dhe se paditesi pa ndryshuar shkakun ligjore te padise ka te drejte te baje sakesime te objektit te padise (kjo sipas nenit 185 K.Pr. Civile)

Paditesi parashtroi se;

Ne adrese te Gjykates se Apelit Shkoder, Drejtoria Rajonale Tatimore Shkoder me ane te aktit administrativ "Njoftim vleresimi per detyrimet tatimore" me **Nr.Prot 630/19 te dates 24.01.2012** ka kerkuar pagesen e detyrimeve tatimore (gjoba, kamatvonesa) vleresuar ne shumen 27350 leke. Lidhur me keto detyrime, institucioni yne ka marre dijeni nga ku provohet ne shkresen e protokolluar me nr.130 te dates 08.02.2012.

Nga verifikimi i akteve lidhur me sigurimet shoqerore, shendetesore dhe ato tatim page, rezulton si me poshte evidentohen:

1. Urdher shpenzimi Nr. 326 date 12.12.2011, shume e likujduar prej 177017 i aprovuar me ane te nenshkrimt per kates te punonjesit te Deges se Thesarit Shkoder me date 13.12.2011.

2. Urdher shpenzimi Nr.327 date 12.12.2011, shuma e likujduar prej 41898 leke i aprovuar me ane te nenshkrimt te punonjesit te Deges se Thesarit Shkoder me date 13.12.2011.

3. Urdher shpenzimi Nr 328, date 12.12.2011, shuma e likujduar prej 320096 i aprovuar me date 13.12.2011 nga Dega e Thesarit Shkoder.

Sa siper likujdimi i detyrimeve (kontribute, sigurime shendetesore, shoqerore dhe ato tatim page) jane realizuar brenda afatit ligjor, ku data përcaktuar me ligj per kalimin e ketyre urdher shpenzimesh eshte deri me date 20 te muajit pasardhes.

Te gjitha veprimet jane bere ne kohe nga ana e jone dhe eshte dega e thesarit e cila nuk e ka bere konfirmimin brenda afatit, per pasoje akti i drejtuar ndaj nesh eshte nje

akt absolutisht i pavlefshëm pasi është në kundërshtim me nenin 116/c të K.Pr. Administrative.

Në këtë kushtë kërkojmë pranimin e kërkesë padisë si të drejte, e mbështetur në prova e në ligj si dhe bazuar në nenin 116/c, 117 i K.Pr. Administrative kërkojmë pavlefshmërinë absolute të aktit administrativ me Nr.630 datë 24.01.2012 të Drejtorisë Rajonale Tatimore Shkoder si një akt i pa mbështetur në prova e në ligj, duke qenë se Gjykata e Apelit Shkoder ka qenë korrekt në respektimin e afatit procedural të kalimit të urdherave të shpenzimeve (kontribute, sigurime shoqërore, shëndetësore e ato tatim pagë), detyrime të cilat janë kaluar brenda datës 20, si datë maksimale për kalimin e tyre, të aprovuara gjithashtu nga Dega e Thesarit Shkoder me datë 13.12.2011.

Ana e paditur prapsoi;

Pala paditëse është jashtë afateve ligjore në paraqitjen e kërkesë-padisë.

Neni 18 i Ligjit nr.49/2012 datë 03.05.2012 "Për organizimin dhe funksionimin e gjykatës administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative" pika 1 shkronja (a) shpreh : *Padia kundër veprimit administrativ paraqitet në Gjykatë brenda 45 ditëve. Ky afat fillon nga :*

a) data e njoftimit sipas mënyrës së përcaktuar në ligj, të aktit administrativ të organit epror, që ka shqyrtuar ankimin administrativ... Po në nenin 72 pika (3) të këtij ligji shprehet : *Të gjitha afatet për paraqitjen e padisë ndaj aktit apo veprimit tjetër administrativ janë 45 ditë, me përjashtim të rasteve kur në ligjet e veçanta është parashikuar ndryshe.*

Referuar ligjit nr.9920 datë 19.05.2008 "Për Procedurat Tatimore në Republikën e Shqipërisë", neni 109 pika (2) shpreh :

tatimpaguesi mund ta kundërshtojë vendimin e Drejtorisë së Apelit Tatimor në gjykatë, brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes dijeni për këtë vendim.

Referuar të dhënave sa më lart shprehur, distancës së gjatë kohore të konstatuar nga marrja e vendimit të Drejtorisë së Apelit Tatimor, paditësi i është drejtuar gjykatës jashtë afatit ligjor në lidhje me kërkimin e tij, prandaj ky lloj kërkitimi nuk mund të pranohet nga gjykata.

Po kështu nuk është respektuar neni 109 I ligjit 9920/2008 dhe 16 I ligjit 49/2012 , pasi nuk është ezauruar rruga administrative e ankimit.

Me deklaram para gjykatës nga pala paditëse u pretendua në lidhje me "konstatimin e pavlefshmërisë absolute të aktit administrativ nr.630 prot datë 24.01.2012".

Kundërshtojmë pretendimin e subjektit paditës, në lidhje me "pavlefshmërinë absolute të pretenduar" të njoftimit vlerësimit tatimor të Drejtorisë Rajonale të Tatimeve Shkodër, ndonëse në kërkesë-padinë e komunikuar nga gjykata ai nuk argumenton dhe provon asnjë shkak të pavlefshmërisë absolute të aktit administrativ.

Në Kodin e Procedurës Civile është rregulluar pavlefshmëria e aktit administrativ në aspektin procedural.

Neni 116 i tij shprehet në lidhje me "Aktet administrative absolutisht të pavlefshme"

"Aktet administrative do të quhen absolutisht të pavlefshme, në kuptimin e këtij Kodi, në rastet e mëposhtme : kur akti është nxjerrë nga një organ administrativ i paidentifikuar"

Në rastin objekt gjykimi nuk jemi para këtij shkak.

a) kur akti është nxjerrë nga një organ administrativ në kapërcim të kompetencave të tij ligjore

Akti administrativ objekt gjykimi, njoftim vlerësimi tatimor nuk është nxjerrë nga një organ administrativ në kapërcim të kompetencave të tij ligjore.

b) kur akti është nxjerrë në kundërshtim me formën dhe procedurën e kërkuar nga ligji

Nuk jemi as para këtij shkaku duke sqaruar sa më poshtë :

Neni 76 të ligjit 9920/2008 "Kamatëvonesa" shpreh :

1. Kur detyrimi tatimor nuk paguhet në afat, tatimpaguesi është i detyruar që, për periudhën nga afati i pagesës deri në datën e pagesës së tatimit, të paguajë kamatëvonesë për këtë shumë, në masën e përcaktuar në pikën 3 të këtij neni.....

3. Masa e kamatëvonesës, sipas këtij neni, është 120 për qind e shkallës së interesit ndërbankar të Bankës së Shqipërisë, që përcaktohet çdo tremujor, në bazë të shkallës mesatare të tremujorit paraardhës.

Subjekti është sanksionuar dhe për mospagesë në afat të detyrimit të tatimit mbi të ardhurat personale për periudhën nëntor/2011. Subjekti ka bërë pagesën e detyrimit të tatimit mbi të ardhurat personale me vonesë me datën 22.12.2011, për muajin nëntor 2011. (pra dy dite me vonese)

Gjykata verën se :

Referuar Neni 116 të K.Pr.Administrative

Aktet administrative do të quhen absolutisht të pavlefshme, në kuptimin e këtij Kodi, në rastet e mëposhtme:

a) kur akti është nxjerrë nga një organ administrativ i paidentifikuar;

b) kur akti është nxjerrë nga një organ administrativ në kapërcim të kompetencave të tij ligjore;

c) kur akti është nxjerrë në kundërshtim me formën dhe procedurën e kërkuar nga ligji

Nga rrethanat e faktit dhe provat që iu nënshtruan shqyrtimit gjyqsorë rezultoi se akti administrative nr.630/19 prot datë 24.01.2012 i Drejtorisë Rajonale të Tatimeve Shkodër" ka dale ndaj një detyrimi inekzistent pasi u provua se :

Nga verifikimi i akteve lidhur me sigurimet shoqërore, shëndetësore dhe ato tatim page, rezultoi si më poshtë evidentohen:

1. Urdhër shpenzimi Nr. 326 datë 12.12.2011, shume e likujduar prej 177017 i aprovuar me ane të nënshkrimit përkatës të punonjesit të Degës së Thesarit Shkoder me datë 13.12.2011.

2. Urdhër shpenzimi Nr.327 datë 12.12.2011, shuma e likujduar prej 41898 leke i aprovuar me ane të nënshkrimit të punonjesit të Degës së Thesarit Shkoder me datë 13.12.2011.

3. Urdhër shpenzimi Nr 328, datë 12.12.2011, shuma e likujduar prej 320096 i aprovuar me datë 13.12.2011 nga Dega e Thesarit Shkoder.

Sa sipër likujdimi i detyrimeve (kontribute, sigurime shëndetësore, shoqërore dhe ato tatim page) janë realizuar brenda afatit ligjor, ku data përcaktuar me ligj për kalimin e ketyre urdhera shpenzimesh është deri me datë 20 të muajit pasardhës. Gjykata e

Apelit Shkoder ka qene korrekt ne respektimin e afatit procedural te kalimit te urdherave te shpenzimeve (kontribute, sigurime shoqerore, shendetesore e ato tatim page), detyrime te cilat jane kaluar brenda dates 20, si date maksimale per kalimin e tyre, te aprovuara gjithashtu nga **Dega e Thesarit Shkoder me date 13.12.2011.**

Pra brenda afatit ligjore qe parashikon Neni 38 i këtij / ligji 7928 shpreh në lidhje me "periudhën tatimore" :

Periudha tatimore është muaji kalendarik, përveç rasteve kur në këtë ligj përcaktohet ndryshe.

Ne date 13.12.2011 eshte paguar shuma e plote e detyrimit tatimor. Deklarim ky sipas afatit 20 ditore te muajit pas ardhjes, dhe se veprimet me vonese nga dega e thesarit te derdhjes se ketyre detyrime kontribute etj.. te subjektit Gjykata e Apelit Shkoder, nuk e ngarkojne me pergjegjesi ligjore paditesin, pasi atij nuk mund ti faturohet nje detyrim inekzistent.

Per pasoje me te drejte pala paditese kerkon pavlefshmerine absolute te aktit njoftimit tatimore, nr.630/19 prot datë 24.01.2012. si nje akt i dale ne kundersizim me nenit 116 /c te K.Pr. Administrative.

Gjithashtu duke iu kthyer ngjarjes , paditesi provoi para gjykates se veprimet e tij kane qene konfrom ligjit dhe brenda afateve ligjore te percaktura ne nenin 38 te ligjit 7928 e 76 te ligjit 9920/2008 dhe se mos veprimi i Deges se Thesarit Shkoder , duke levruar me vonese pagesat e bera nga Gjykata e Apelit Shkoder , nuk jane pergjegjesi administrative qe ngarkon me penalitet paditesin, pasi detyrimi i cdo tatim paguesi , eshte deklarimi dhe derdhja e detyrimeve brenda afateve ligjore qe percakton ligji si dhe ta provoje nje gje te tille ne gjykim, dhe jo te mbaje pergjegjesi per mos veprimet e deges se thesarit , ne keto kushte paditesi nuk mbane as pergjegjesi pa faj, pasi dega e thesarit nuk eshte punemarres ndaj Gjykates se Apeli Shkoder por institucion i ngarkuar me ligje dhe me autoritet juridik te percaktuar i cili ka detyrim ligjore qe te gjeneroje te gjitha veprimet ne kohen e duhur qe institucionet buxhetore i akordojne nepermjet saje.

Ne kete kushte duke qene se pergjegjesia e vene ndaj paditesit nuk eshte nje pergjegjesi me faj dhe as nje pergjegjesi pa faj (per ate cka analizuam me siper) paditesi duhet te shkakohet nga ky detyrim.

Perfundimisht gjykata krijon bindjen se njoftim-vlerësimin nr.630/19 prot datë 24.01.2012 eshte absolutisht i pa vlefshme ne kuptim te nenit 116/c te K.pr. Administrative, duke drejtuar nje detyrim inekzistent per paditesin.

Perfundimisht gjykata vendose pranimin e kerkese padise, Konstatimin e pavlefshmërisë absolute të aktit administrativ njoftim-vlerësim nr.630/19 prot datë 24.01.2012 të Drejtorisë Rajonale të Tatimeve Shkodër, prandaj

PER KETO ARSYE

Gjykata, bazuar ne nenin 45 te ligjit nr 49/2012 "Per organizimin dhe funksionimin e Gjykatave Administrative dhe gjykimin e mosmarreveshjeve administrative"

VENDOSI

Pranimin e kërkesë padisë.

Konstatimin e pavlefshmërisë absolute të aktit administrativ njoftim-vlerësim nr.630/19 prot datë 24.01.2012 të Drejtorisë Rajonale të Tatimeve Shkodër.

Shpenzimet gjyqsore (vlera e taksës së kërkesës padisë në masën 3000) lekë ne ngarkim te anes se paditur.

Ky vendim perben titull ekzekutiv dhe ekzekutohet menjehere.

Kunder vendimit nuk lejohet ankim.

Shkoder me date 21.07.2015

SEKRETARE SEANCE

Borana LITI



GJYOTARE
Valbona DURRAJ

